

# Hrvatska u završnoj fazi pregovora za pristupanje Evropskoj uniji

## Plenković: Članstvo u EU historijski projekat za Hrvatsku

Istraživanja javnog mnijenja u dužem vremenskom periodu ukazuju na natpolovičnu podršku članstvu u EU među građanima Hrvatske koji bi izašli na planirani referendum

Piše:  
**MARIJAAUGUSTINOVIĆ**

Uvjerljiva većina hrvatskih birača glasat će za članstvo u Evropskoj uniji na planiranom referendumu i ne sumnjam u zrelost prosuđivanja građana, s obzirom na to da je riječ o historijskom i razvojnom projektu za Hrvatsku u koji su uloženi veliki naponi tokom protekle dvije decenije“, kaže Andrej Plenković, državni sekretar za evropske integracije u Ministarstvu vanjskih poslova i evropskih integracija Republike Hrvatske u razgovoru za Europuls.

Odbacujući mogućnost referenduskog izjašnjavanja građana protiv integriranja u Uniju, Plenković ističe da istraživanja javnog mnijenja u dužem vremenskom periodu ukazuju na natpolovičnu podršku članstvu u EU među

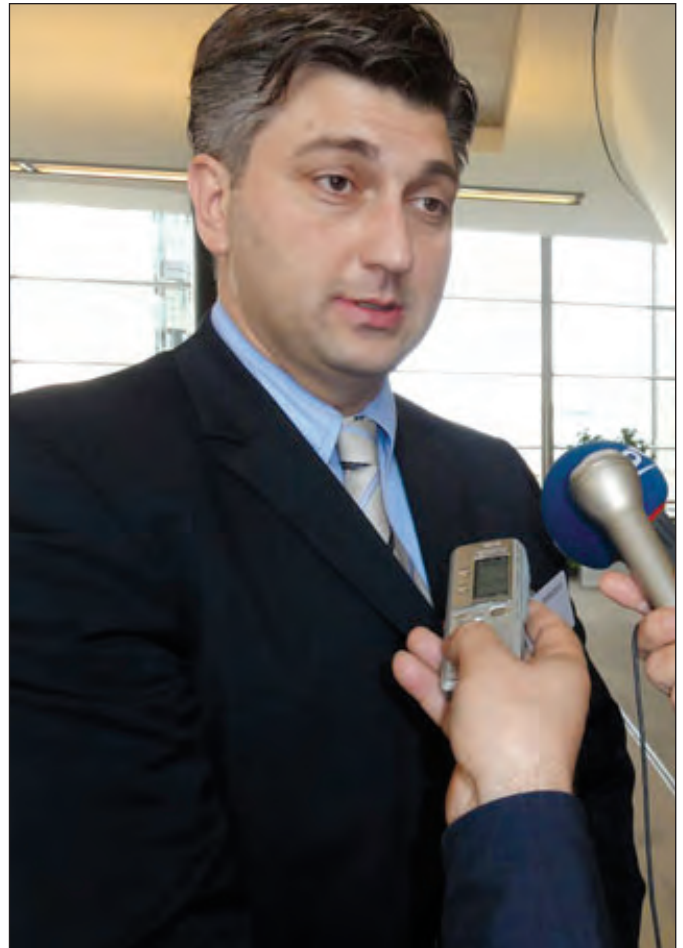
građanima Hrvatske koji bi izašli na referendum.

Pristupanju Hrvatske EU privrženi su građani s višim stepenom obrazovanja i oni koji žive u urbanim područjima, te pripadnici starijih starosnih grupa.

### Nadaju se novcu iz fondova EU

„Možemo, također, reći da je za članstvo posebno zainteresirana poslovna zajednica, studenti, te regionalna i lokalna samouprava koja uviđa sve veću opipljivu korist od prepristupnih fondova Unije, kao i strukturnih fondova koji će nam se otvoriti nakon pristupanja Uniji, a čiji iznos je desetak puta veći od prepristupnih“, tvrdi Plenković.

Govoreći o informiranosti građana Hrvatske kada je riječ o cjelokupnom pristupnom procesu, te o



Andrej Plenković, sekretar za evropske integracije Republike Hrvatske

### Iskustva Hrvatske od koristi susjedima

Kao buduća članica Unije, tvrdi on, Hrvatska nema namjeru miješati otvorena bilateralna pitanja sa pristupnim procesom susjednih zemalja, te će pružati punu podršku evropskoj perspektivi i politici proširenja EU prema državama jugoistočne Evrope, a na osnovu individualnih postignuća i ispunjavanja kriterija. „Jedan od najista-

knutih primjera prijenosa našeg iskustva susjednim zemljama bilo je i ustupanje radne verzije prijevoda pravne tečevine EU na hrvatski jezik, koja će bitno olakšati izuzetno zahtjevan prevodilački poduhvat, budući da je riječ o 107.000 stranica propisa“, kazao je Plenković. Napomenimo da je i Bosna i Hercegovina dobila ove prijevode od Hrvatske.

konkretnim prednostima članstva u EU, kaže da je stepen obaviještenosti hrvatskih građana o EU sve bolji, a broj predrasuda sve manji.

„Nastavkom i osnaživanjem naših aktivnosti informiranja, koje provodimo još od 2000. godine, sigurno smo pridonijeli kontinuiranoj podršci građana perspektivi članstva u EU“, istaknuo je državni sekretar Plenković.

No, najintenzivnije aktivnosti nastupit će pokretanjem predstojeće referendumske

kampanje u Hrvatskoj koja će biti održana neposredno prije, te nakon potpisivanja pristupnog ugovora sa EU. Uz temeljito informiranje o prednostima i promjenama koje donosi članstvo u EU, ovom kampanjom građani će biti pozvani da izađu na referendum i da se izjasne o članstvu u Uniji.

### Hrvatska u EU početkom 2013. godine

Pristupni pregovori o članstvu Hrvatske u EU

otvoreni su 3. oktobra 2005. godine, a hrvatske vlasti poručuju da u njihovoj završnoj fazi ulažu napore za završetak reformi u oblasti pravosuđa i javne uprave, borbe protiv korupcije i organiziranog kriminala, procesuiranja ratnih zločina, rješavanja

*Proces ratifikacije pristupnoga ugovora Hrvatske u parlamentima država članica Unije mogao trajati oko 12 mjeseci, a Plenković se nada ulasku Hrvatske u EU početkom 2013.*

izbjegličkih i manjinskih pitanja, te restrukturiranja brodogradnje. Tvrde da će učiniti sve da što prije ispune preostala mjerila, te da pregovori za pristupanje u EU budu tehnički završeni do kraja juna ove godine.

„To je ambicija koju dijelimo zajedno s mađarskim predsjedništvom EU, dok tokom poljskog predsjedništva namjeravamo potpisati ugovor o pristupanju“, rekao je Plenković. Očekuje se da bi proces ratifikacije pristupnoga ugovora Hrvatske u parlamentima država članica Unije mogao trajati oko 12 mjeseci, a Plenković se nada ulasku Hrvatske u EU početkom 2013. godine. Govoreći o nekim od preostalih obveza Hrvatske, kazao je da su najzahtjevnija poglavlja o Tržišnom natjecanju, te o Pravosuđu i temeljnim pravima.

Poglavlje 23. Pravo-sude i osnovna prava, prema njegovim riječima, nema klasičnu pravnu tečevinu kao druga poglavlja, već se radi o ispunjavanju političkih

kriterija koji predstavljaju prioritet za države članice, prije svega zbog određenih iskustava iz posljednjeg kruga proširenja. Za zatvaranje ovog poglavlja potrebno je ispuniti deset mjerila, a radi se, među ostalim, o jačanju nezavisnosti, nepristranosti i efikasnosti pravosuđa, te osnaženju svih mehanizama za poštivanje ljudskih prava i zaštitu manjina.

U ovom poglavlju važan aspekt je i potpuna saradnja s Međunarodnim krivičnim sudom za bivšu Jugoslaviju, te završetak procesa povratka izbjeglica i s tim povezanih pravnih pitanja.

#### **Nulta stopa tolerancije prema korupciji**

Jedno od mjerila za zatvaranje ovog poglavlja je i ostvarivanje značajnog napretka i rezultata u borbi protiv korupcije na svim nivoima, a hrvatske vlasti smatraju da istrage i pokrenuti postupci dodatno potvrđuju njihovu politiku „nulte stope tolerancije prema korupciji“. „U Hrvatskoj niko nije iznad zakona, a policija, pravobranilaštvo i sudstvo su u potpunosti nezavisni u svom djelovanju. Aktivnosti i reforme koje Hrvatska provodi u okviru borbe protiv korupcije jedan su od najvećih dobitaka u kontekstu pregovora za građane, te su vidljive u svakodnevnom životu i označavaju promjenu mentaliteta u smislu društvene neprihvatljivosti koruptivnog ponašanja. Ove reforme neće prestati ni nakon pristupanja EU“, naglasio je državni sekretar za evropske integracije.

Sve ovo su važna pitanja s kojima će se i BiH suočavati na svom putu ka EU i koja bi dosta toga mogla naučiti iz iskustva Hrvatske.

Efikasnije usklađivanje zakonodavstva

## Brže do zakona po evropskoj mjeri

Piše:  
**JASMINA ŠEHIĆ**

Odlukom o instrumentima za usklađivanje zakonodavstva BiH s *acquisem*, koju je na prijedlog Direkcije za evropske integracije BiH, na 142. sjednici, održanoj u januaru 2011. godine, donijelo Vijeće ministara BiH i koja je stupila na snagu 6. aprila, osigurana je pretpostavka za efikasnost i novi kvalitet u procesu usklađivanja zakonodavstva.

Odlukom je utvrđena obaveza izrade instrumenata za usklađivanje i obaveza organa uprave i rukovodioca organa uprave da u postupku izrade nacrtu i prijedloga propisa, kojima se usklađuje zakonodavstvo BiH sa *acquisem*, popune i dostave instrumente za usklađivanje Direkciji za evropske integracije BiH, te da propis označe oznakom „E“.

#### **Praćenje procesa**

„Obaveza popunjavanja instrumenata za usklađivanje (uporedni prikaz usklađenosti i izjava o usklađenosti) omogućit će uvid u trenutni stepen usklađenosti, efikasno praćenje procesa usklađivanja zakonodavstva i napretka BiH, te stvoriti osnove za neophodnu izradu baze podataka propisa usklađenih s propisima EU“, pojasnila je Amira Lazović, stručni savjetnik u Direkciji za evropske integracije. Prema njenim riječima, uporedni prikaz usklađenosti ima posebnu ulogu i u postupku screeninga, odnosno procjene usklađenosti domaće zakonodavstva sa zakonodavstvom EU, koji provode Evropska komisija i država kandidatkinja prije zaključivanja ugovora o pristupanju EU. Screening služi, dodaje Lazović, kao osnova za bilateralne pregovore, a procjena o ispunjenju pravnog kriterija za pristupanje EU vrši se na osnovu

ovog instrumenta kojim se olakšava sam postupak, te postiže bolja pripremljenost institucija za postupak pregovora.

Novom odlukom se, također, propisuje da su rukovodioci organa uprave, ovlašteni za donošenje podzakonskih akata, dužni dostaviti Direkciji nacrt propisa koji se usklađuje s *acquisem* zajedno s instrumentima za usklađivanje na provjeru te potvrdu usklađenosti. „Ovakvo rješenje znači novi kvalitet u procesu usklađivanja zakonodavstva zato što se od 60 do 70 % *acquisa* preuzima podzakonskim aktima“, kaže Lazović.

#### **Oznaka „E“**

Ovom odlukom predviđena je i obaveza predlagača propisa da stavi oznaku „E“ na pravne propise koji se usklađuju sa *acquisem*, a ona označava da je propis relevantan za aktuelnu fazu evropskih integracija i proces ispunjavanja prioriteta po osnovu provođenja prioriteta zakonodavnih aktivnosti. „Oznaka „E“ podrazumijeva prioritarno postupanje – ubrzani postupak - u procesu razmatranja i usvajanja. Ovom oznakom osigurava se bolja „prohodnost“ u cjelokupnom procesu razmatranja i usvajanja što bi trebalo da omogući brže usvajanje zakona neophodnih za provođenje reformi na putu ka članstvu u EU“, kaže Lazović.

Ovom novom odlukom van snage stavljena je Odluka o procedurama u postupku usklađivanja zakonodavstva BiH sa *acquisem*. Inače, proces usklađivanja domaće zakonodavstva sa *acquisem* jedan je od najzahtjevnijih i najdugotrajnijih procesa u pristupanju EU. Obavezu usklađivanja domaće zakonodavstva sa zakonodavstvom EU BiH preuzela je potpisivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, a do tada je provedeno tzv. dobrovoljno usklađivanje zakonodavstva.